

Deuxième partie : Recettes publiques et politique de taxation

1. Les effets des impôts : l'incidence
2. Les effets de l'impôt : le coût et la désutilité
3. Les effets d'incitation
4. L'imposition optimale

|| ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

Questions traitées

- qui supporte l'impôt ?
- comment mesurer le coût d'un impôt?
- l'impôt tue-t-il le travail ?
- quels sont les effets incitatifs des impôts sur le comportement des agents économiques?
- quels principes pour une fiscalité optimale?

||2 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

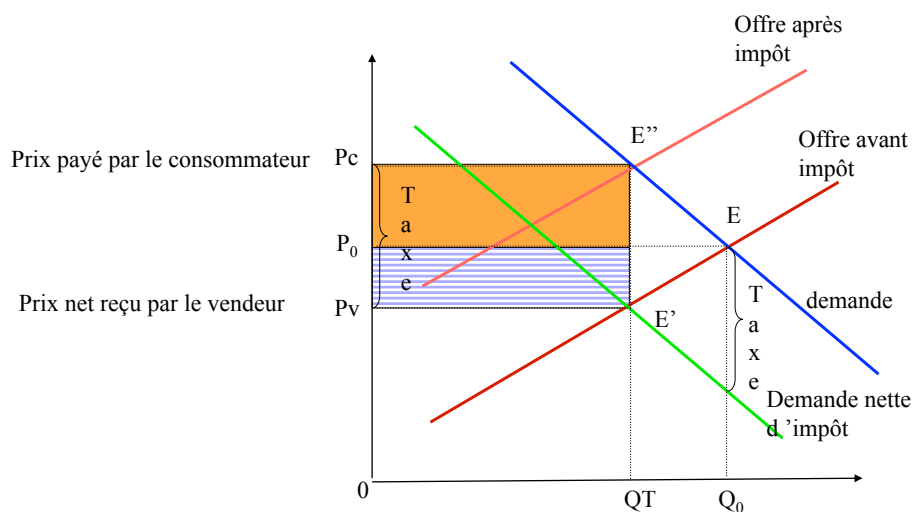
1. Les effets des impôts : l'incidence de l'impôt

- question cruciale de toute réforme fiscale : qui supporte l'impôt?
- sous certaines conditions, les agents économiques (consommateurs, producteurs) peuvent faire glisser la charge de l'impôt vers d'autres agents

J3 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

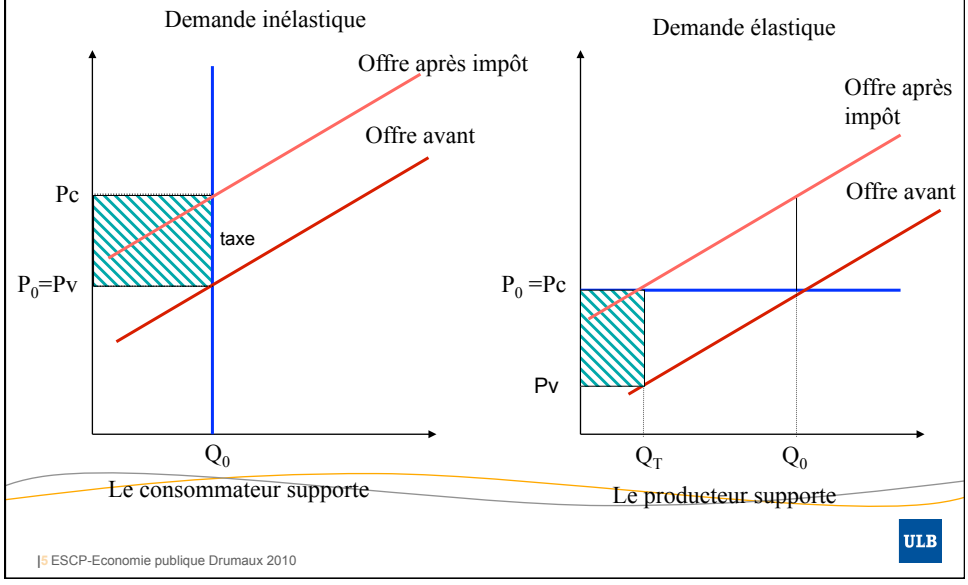
cas 1: impôt unitaire



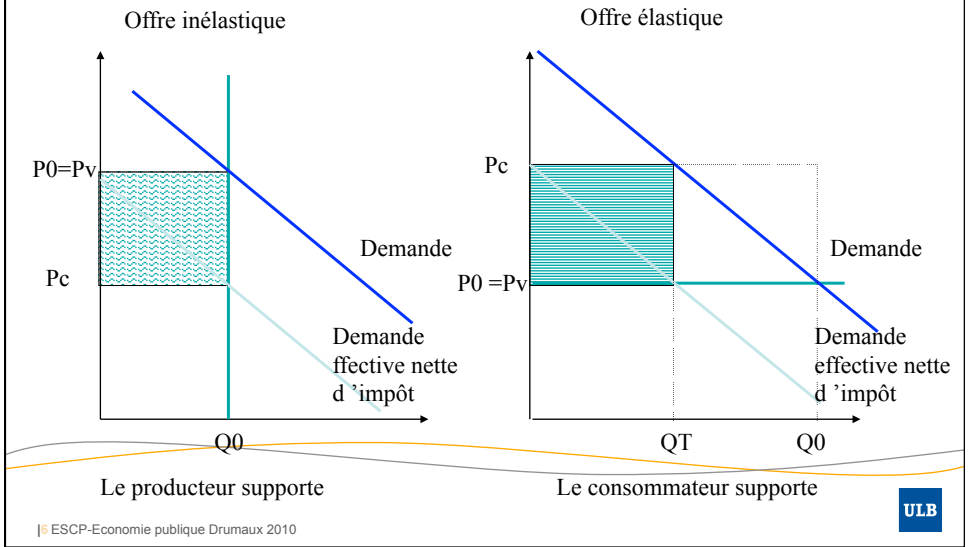
J4 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

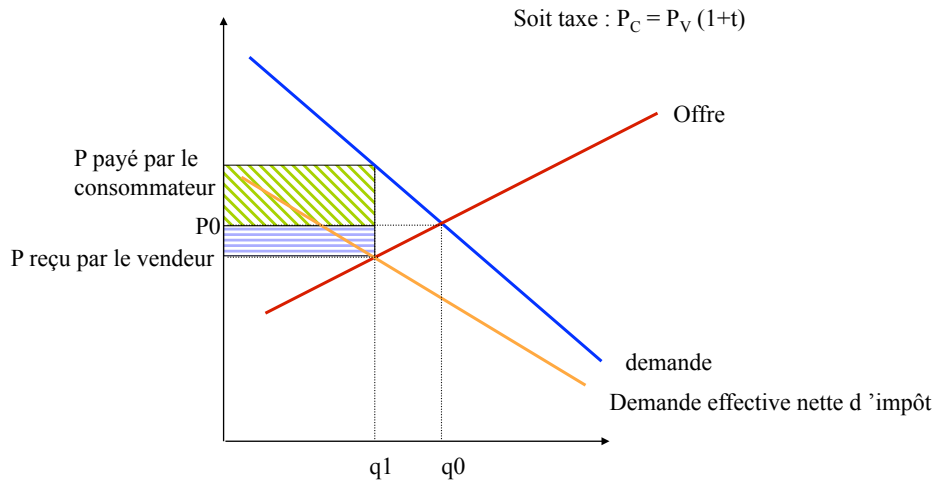
L'incidence fiscale dépend de l'élasticité de la demande



L'incidence fiscale dépend aussi de l'élasticité de l'offre



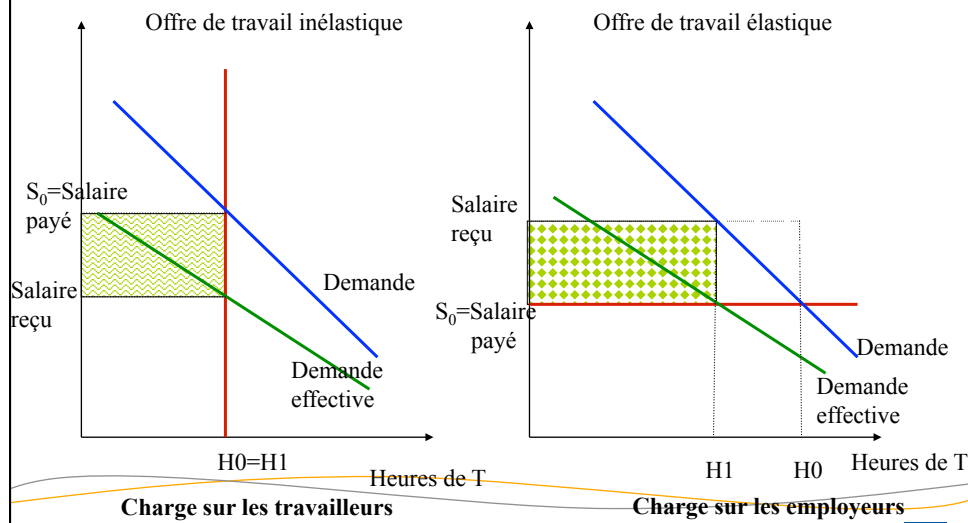
cas 2 : taxe proportionnelle



ESC-P-Economie publique Drumaux 2010

ULB

cas 3 : impôt ou prélèvement sur les salaires



ESC-P-Economie publique Drumaux 2010

ULB

2. Les effets de l'impôt : le coût de l'impôt au sens de la désutilité

- le coût de l'impôt ne se réduit pas au coût financier (incidence financière) que le contribuable supporte
- Il faut prendre en considération les pertes d'efficacité ou de bien-être liées aux effets de l'impôt sur le comportement des agents économiques
- exemple : Monsieur Dupont, grand fumeur

19 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

- effet de revenu
 - désutilité de l'impôt correspond à une perte de revenu du contribuable
- effet de substitution
 - désutilité de l'impôt se mesure en rapport aux modifications des prix relatifs des biens

10 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

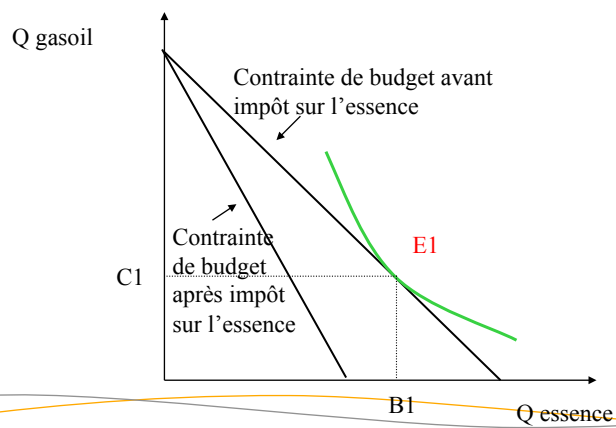
ULB

- Raisonement :
 - soit un impôt sur un bien et non sur les autres
 - justifications:
 - pour isoler les effets
 - essence, gasoil : taxation spécifique
 - taux de TVA différents selon les catégories de biens

|11 ESCP-Economie publique Drumaux 2010



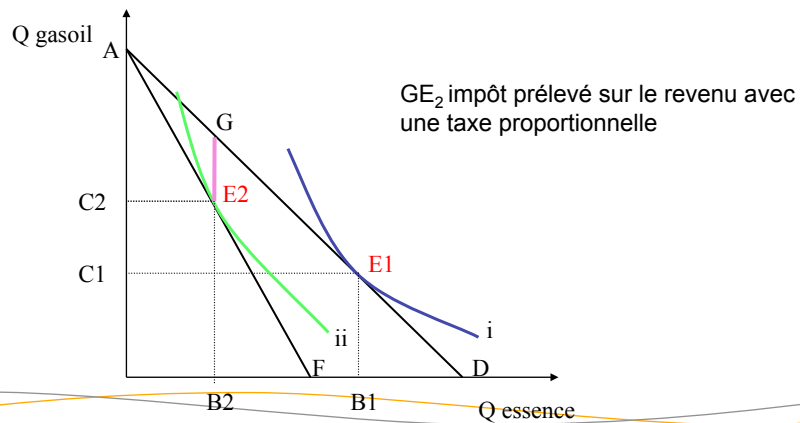
effet sur la contrainte de budget du consommateur



|12 ESCP-Economie publique Drumaux 2010



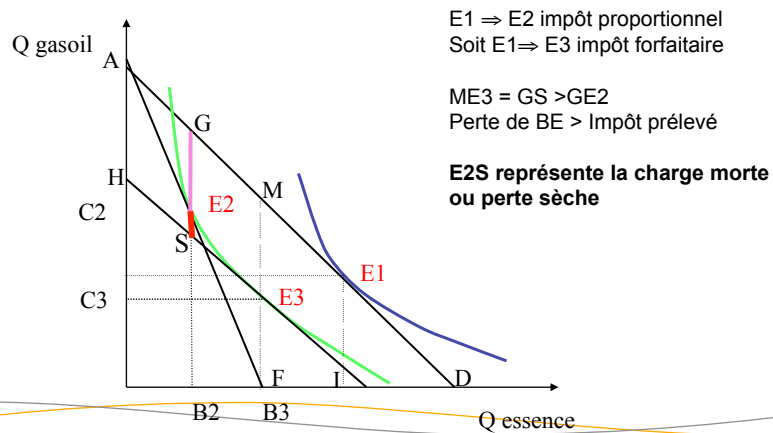
effet sur le panier de consommation d'une taxe sur l'essence



13 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

Charge excédentaire de la taxe sur l'essence



14 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

Comparaison de l'impôt forfaitaire et de l'impôt sur les biens :

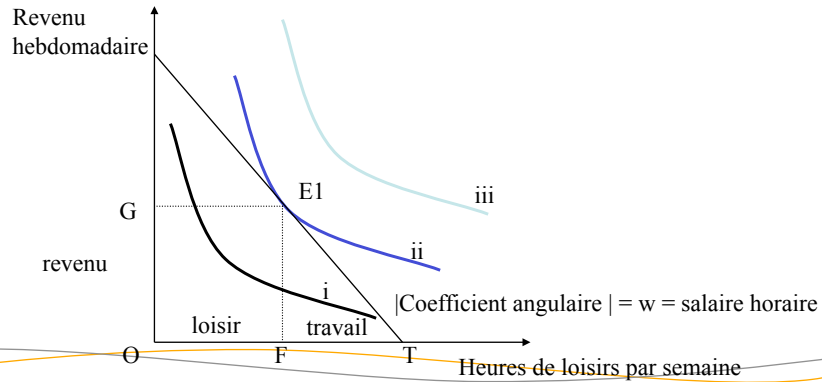
- **impôt forfaitaire :**
 - assis sur une base dont les caractéristiques échappent à la discrétion du consommateur (capitation)
 - effet de revenu
- **impôt proportionnel**
 - assis sur les transactions économiques portant sur l'échange de biens et de services
 - effet de revenu et de substitution

extension aux impôts direct et indirect

- **impôt forfaitaire et impôt direct**
 - impôt direct = impôt proportionnel par tête
 - # impôt forfaitaire au sens strict
 - produit un effet de revenu sous réserve de la progressivité et de la « dés-incitation » au travail
- **impôt sur les biens et impôt indirect**
 - impôt sur les biens : prélèvement au moment de la transaction finale
 - TVA : prélèvement à chaque transaction intermédiaire
 - impôt indirect introduit des distortions car effets de substitution

3. Les effets d'incitation : l'impôt sur les revenus et l'offre de travail

- question : la taxation pénalise-t-elle le nombre d'heures travaillées

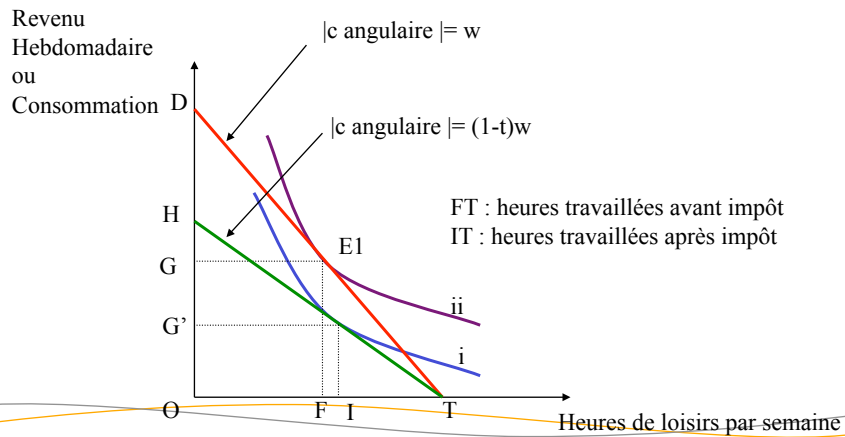


|17 ESCP-Economie publique Drumaux 2010



Soit un impôt proportionnel sur le revenu

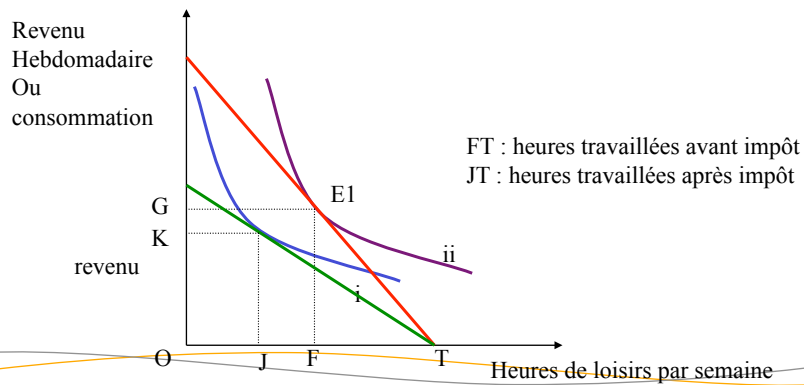
- Diminution des heures travaillées (effet de substitution)



|18 ESCP-Economie publique Drumaux 2010



augmentation des heures travaillées (effet de revenu)



19 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

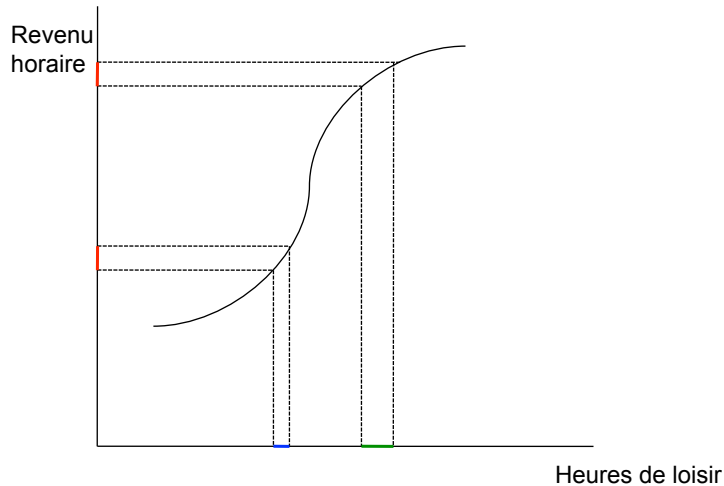
Les effets d'incitation plus généralement

- En fait les effets d'incitation renvoient à l'efficacité des prélèvements par rapport à divers objectifs
 - RMI et offre de travail
 - Impôt sur le revenu et évolution du revenu imposable
 - Allègement de taxes ou de charges patronales sur les bas salaires ou allègement de la fiscalité sur les bas salaires
 - Réduction de TVA et création d'emploi

20 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

Offre de travail



21 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

4. L'imposition optimale

- **efficience**
 - base fiscale : minimiser la charge fiscale excédentaire (charge morte ou perte sèche)
 - définir des taux d'imposition optimaux
- **équité**
 - assurer l'équité horizontale : égal traitement fiscal des égaux en capacités contributives
 - assurer l'équité verticale : inégal traitement fiscal des inégaux (progressivité)
 - assurer l'équité inter-temporelle : prise en compte des générations futures

22 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

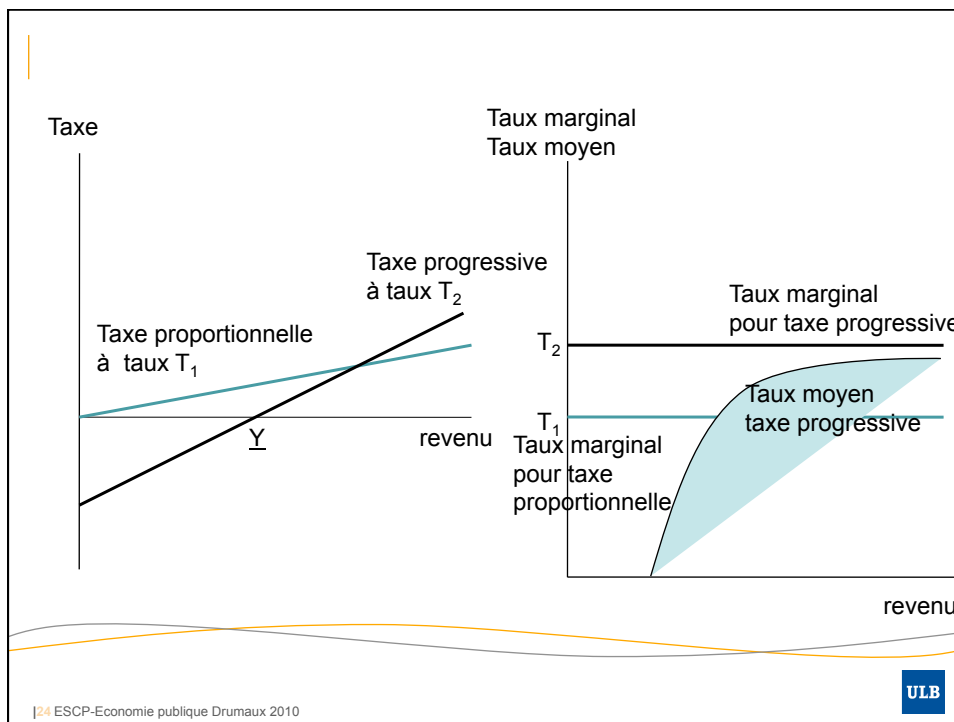
L'imposition optimale : caractéristiques des impôts

- impôt sur la consommation
 - l'impôt forfaitaire ne génère pas de charge excédentaire mais il entraîne des effets redistributifs régressifs
 - Avec l'impôt proportionnel, il est préférable de taxer plus fortement les biens dont la demande est inélastique, mais ce n'est pas sans conséquence au plan redistributif

- impôt sur le revenu
 - l'augmentation du taux marginal d'imposition sur le revenu est un moyen d'assurer la redistribution si les prélèvements servent à financer des subventions aux plus démunis
 - Passé un certain niveau, il faut déterminer quand l'augmentation du taux marginal d'imposition peut s'arrêter augmentant alors le bien-être des mieux dotés sans diminuer celui des démunis
 - La progressivité de l'impôt augmente la charge morte

23 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

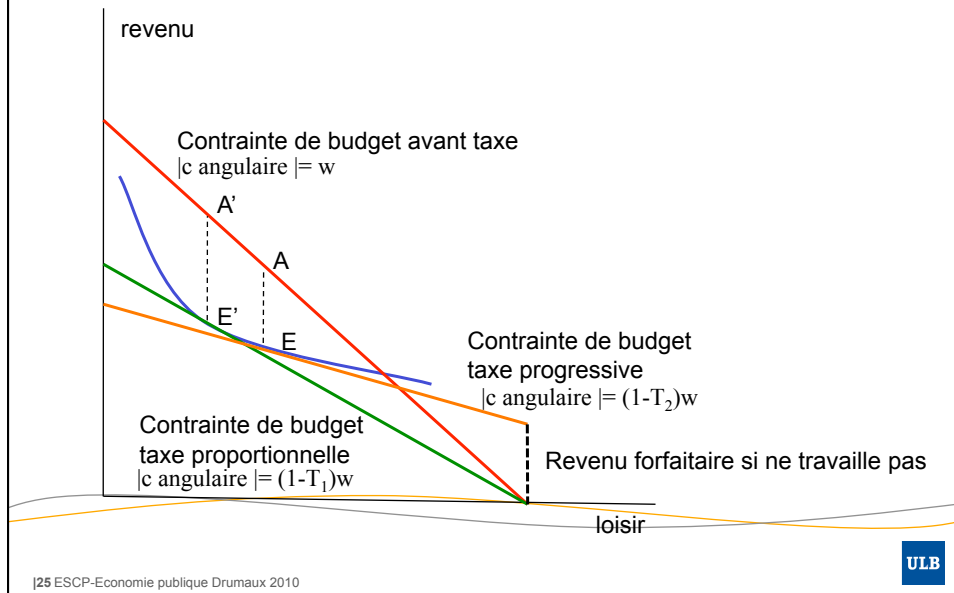
ULB



24 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

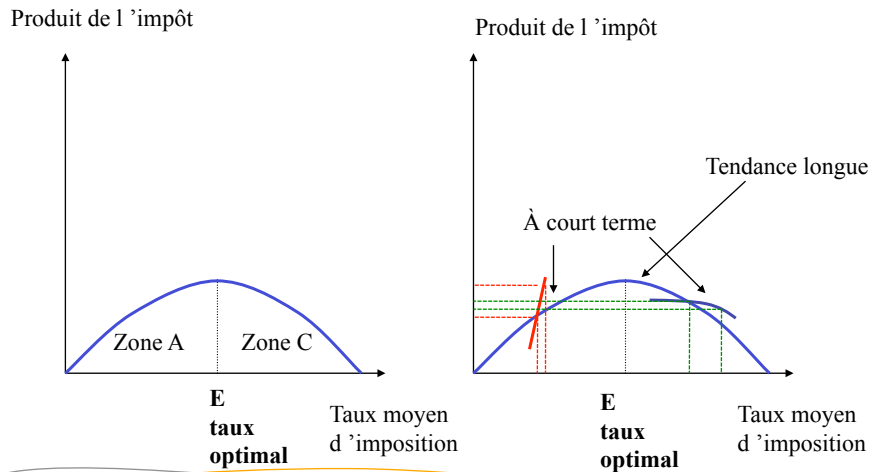
Charge morte de l'impôt progressif



L'imposition optimale : l'optimisation du prélèvement

- maximisation des recettes
 - Quel taux marginal d'imposition pour garantir une efficacité du prélèvement?
 - mais aussi
 - Comment déterminer les assiettes des impôts selon des modes de prélèvement qui minimisent l'évitement de l'impôt ?
- minimisation du coût politique
 - Les impôts sont plus ou moins indolores « politiquement »

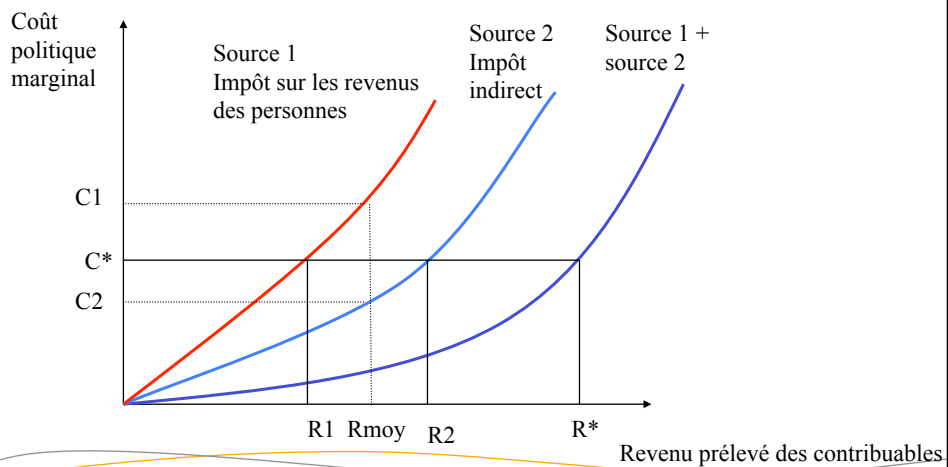
Courbes de Laffer



28 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB

Minimisation du coût politique



29 ESCP-Economie publique Drumaux 2010

ULB